



رای شماره ۲۷۵۱ مورخ ۱۴۰۱/۱۲/۰۲ هیأت عمومی دیوان عدالت اداری (بند ۷ اصلاحیه آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۳۴۸۷/ت/۲۵۷۱۵ هـ مورخ ۱۳۸۱/۰۵/۱۹ هیأت وزیران) که متضمن واگذاری وظیفه رسیدگی و اتخاذ تصمیم در خصوص تراز نامه و عملکرد مالی هیأت مدیره به شورای مرکزی نظام مهندسی ساختمان است، ابطال شد.)

بسم الله الرحمن الرحيم شماره دادنامه: ۱۴۰۱۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۷۵۱ تاریخ دادنامه: ۱۴۰۱/۱۲/۰۲ شماره پرونده: ۱۰۰۱۴۲

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: آقای مهدی سقاء خرم شاهی

طرف شکایت: هیأت وزیران

موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند ۷ اصلاحیه آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان در خصوص الحاق بند (ف) به ماده ۱۱۴ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۳۴۸۷/ت/۲۵۷۱۵ هـ-۱۳۸۱/۰۵/۱۹ هیأت وزیران)

گردش کار: شاکی به موجب دادخواستی ابطال بند ۷ اصلاحیه آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان در خصوص الحاق بند (ف) به ماده ۱۱۴ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (موضوع تصویب نامه شماره ۲۳۳۴۸۷/ت/۲۵۷۱۵ هـ-۱۳۸۱/۰۵/۱۹ هیأت وزیران) را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

« از آنجا که مطابق بند (ج) ماده ۹ قانون نظام مهندسی « بررسی و تصویب ترازنامه سالانه سازمان استان» و طبق بند (ب) همان ماده « استماع گزارش عملکرد سالیانه هیأت مدیره و اعلام نظر نسبت به آن» از وظایف و اختیارات حصری مجمع عمومی سازمان نظام مهندسی استان است و این موارد جهت نظارت بر عملکرد هیأت مدیره سازمان استان توسط مجمع عمومی نظام مهندسی هر استان توسط قانونگذار به صورت مشخص و واضح تعیین تکلیف گردیده است. علاوه بر اینکه این مقرر در مغایرت کامل با ماده ۹ قانون نظام مهندسی است در قانون تجارت که سازمان نظام مهندسی مطابق ماده ۳ قانون نظام مهندسی و ماده ۵۸۴ قانون تجارت مشمول قانون تجارت نیز می باشد نیز مرجعی به غیر از مجمع عمومی سازمان نظام مهندسی استان برای تصمیم گیری در مورد تراز سازمان استان و عملکرد هیأت مدیره استان

(مطابق احکام واضح قانونگذار در قانون تجارت در مورد شرکت ها و موسسات در مورد بودجه و تراز و عملکرد آنان) تعیین نگردیده است.

با توجه به اینکه شورای مرکزی از اعضای هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی استان ها تشکیل می گردد اظهار نظر و رسیدگی و اتخاذ تصمیم صحیح در مورد عملکرد و ترازنامه مالی هیأت مدیره استان ها به این دلیل که نفع و ضرر و مسئولیتی در عدم تصویب تراز و عملکرد نادرست هیأت مدیره استان برای شورای مرکزی نمی توان متصور بود که خود زمینه ساز فساد احتمالی و عدم رعایت بودجه مصوب مجمع عمومی سازمان استان بدون ترس از عواقب آن توسط هیأت مدیره استان است و قطعاً موضوع بودجه و تراز و عملکرد هیأت مدیره استان مطابق نظر قانونگذار و منطق دارای حساسیت صرفاً برای اعضای سازمان که همان اعضای مجمع عمومی سازمان استان که استفاده کننده از خدمات سازمان استان می باشند و عملاً ذی نفع در موضوع بودجه و تراز و ناظر بر عملکرد هیأت مدیره هستند، می باشد. بنا به دلایل فوق و مغایرت مقرر در مورد اعتراض با اصل و روح قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و قانون تجارت و عدم اختیار هیأت وزیران در وضع آن از دیوان عدالت اداری درخواست ابطال بند ۷ نامه شماره ۲۳۴۸۷ت۲۵۷۱۵-هـ-۱۳۸۱-۵-۱۹ هیأت وزیران (بند ف ماده ۱۱۴ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان) را مطابق قانون دیوان عدالت اداری دارم.*

متن مصوبه مورد شکایت به شرح زیر است:

* اصلاح آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴

شماره ۲۳۴۸۷ت۲۵۷۱۵-هـ-۱۳۸۱-۵-۱۹

وزارت مسکن و شهرسازی

هیأت وزیران در جلسه مورخ ۱۳۸۱/۴/۳۰ بنا به پیشنهاد شماره ۵۰۲۳/۱۰۰۰/۲-۱۳۸۰/۹/۲۴ وزارت مسکن و شهرسازی و به استناد ماده ۴۲ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴ آیین نامه اجرایی قانون یاد شده (موضوع تصویب نامه های شماره ۱۲۳۳۷۹۰ت۱۷۴۹۶-هـ-۱۳۷۵/۱۱/۲۸ و ۱۳۷۰/۹/۲۷ت۱۸۹۷۲-هـ-۱۳۷۹/۳/۱۱ را به شرح زیر اصلاح نمود:

.....

۷- متن زیر به عنوان بند (ف) به ماده ۱۱۴ اضافه می شود:

رسیدگی و اتخاذ تصمیم در خصوص ترازنامه و عملکرد مالی هیأت مدیره که به تصویب مجمع عمومی سازمان استان نرسیده باشد.*

در پاسخ به شکایت مذکور، معاون امور حقوقی دولت (معاونت حقوقی رئیس جمهور) به موجب لایحه شماره ۱۴۰۱۰۹۰۳۰-۴۸۲۵۳/۱۸۱۵۵۲ توضیح داده است که:

" به استحضار می‌رساند هرچند شاکی ادعا داشته است مصوبه مورد شکایت از این حیث که صلاحیت رسیدگی و اتخاذ تصمیم در خصوص ترازنامه و عملکرد مالی هیأت مدیره سازمان استان که به تصویب مجمع عمومی سازمان استان نرسیده باشد را در اختیار شورای مرکزی قرار داده است برخلاف ماده ۹ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان است، لکن بر اساس بند (ج) ماده ۹ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، مجمع عمومی سازمان استان صلاحیت بررسی و تصویب ترازنامه سالانه «سازمان استان» و بودجه پیشنهادی «هیأت مدیره» را بر عهده دارد و چنانچه ترازنامه که سند عملکرد سازمان استان است به تصویب مجمع عمومی نرسد، در این قانون حکمی مقرر نشده است تا این که بند (ف) ماده ۱۱۴ آیین نامه اجرایی برخلاف آن باشد. این بند صلاحیت قانونی مجمع عمومی سازمان استان دایر بر بررسی و تصویب ترازنامه سالانه «سازمان استان» و بودجه پیشنهادی «هیأت مدیره» را برخلاف ادعای شاکی نفی ننموده یا آن را مضیق نمی‌نماید، به هر جهت عدم رسیدگی و تعیین تکلیف موضوع «عدم تصویب ترازنامه و عملکرد مالی هیأت مدیره» اسباب بلاتکلیفی و تعطیلی سازمان استان را فراهم می‌آورد که مقررره مورد شکایت آن را مرتفع نموده است. "

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۱/۱۲/۲ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رای مبادرت کرده است.

رای هیأت عمومی

به موجب ماده ۹ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۴ مجمع عمومی سازمان استان از اجتماع تمامی اشخاص حقیقی عضو دارای حق رای سازمان که منحصر به دارندگان مدرک تحصیلی در رشته‌های اصلی مهندسی ساختمان و رشته‌های مرتبط است، تشکیل می‌شود و وفق بندهای (ب) و (ج) ماده ۹ این قانون، استماع گزارش عملکرد سالیانه هیأت مدیره و اعلام نظر نسبت به آن و همچنین بررسی و تصویب ترازنامه سالانه سازمان استان و بودجه پیشنهادی هیأت مدیره از وظایف و اختیارات مجمع عمومی سازمان استان است. بنا به مراتب فوق، بند ۷ اصلاحیه آیین‌نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان (موضوع تصویب‌نامه شماره ۲۳۴۸۷/ت/۲۵۷۱۵ هـ مورخ ۱۹/۵/۱۳۸۱ هیأت وزیران) که متضمن واگذاری وظیفه رسیدگی و اتخاذ تصمیم در خصوص ترازنامه و عملکرد مالی هیأت مدیره به شورای مرکزی نظام مهندسی ساختمان است، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار بوده و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می‌شود./

حکمتعلی مظفری

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری